Analyse du débat public
par le cabinet Séance Publique

Edition n°6

18 mars 2022

Le programme présidentiel d'Emmanuel MACRON

Les principales annonces et propositions

Contexte

Emmanuel MACRON a présenté sa candidature, en date du 3 mars 2022, veille de la date limite de dépôt des candidatures auprès du Conseil constitutionnel, en publiant une Lettre aux Français, explicitant les raisons de sa candidature à sa réélection.
Au cours d'une conférence de presse devant près de 250 journalistes, le 17 mars 2022, Emmanuel MACRON a présenté son programme en vue de l'élection présidentielle du 10 et 24 avril 2022.

SÉANCE PUBLIQUE

Synthèse des principales propositions d'Emmanuel MACRON – Par enjeux :

- **La France indépendante dans une Europe forte :**
  - **Consacrer 50 milliards d'euros** dans le budget à l'armée en 2025
  - Développer un **plan de mobilisation civil** pour renforcer notre résilience
  - **Adopter une loi d'orientation et d'avenir agricole pour mieux former et accompagner nos futurs agriculteurs**
  - **Investissement de 30 milliards dans les secteurs d'avenir**
  - Changer la formation **des prix de l'énergie au niveau européen** en particulier de l'électricité
  - **Construire 6 réacteurs nucléaires et étudier la possibilité d'en construire 8 autres réacteurs**

- **Le Pacte Républicain :**
  - **Lancer des Etats généraux** sur le droit à l'information au niveau européen
  - **Transformer Pôle emploi en France Travail**
  - **Réforme du Compte Épargne Temps** pour le rendre universel
  - Simplifier les **mécanismes de cumul** « emploi-retraite » en simplifiant les mécanismes de départ progressif et en permettant de bénéficier de la retraite en continuant à avoir un salaire du travail
  - **Renforcement de l'autonomie des Universités**
  - Mise en place d'un **Pacte nouveau pour les enseignants** en augmentant le salaire et mieux remplacer les professeurs absents
  - Renforcer le français, les mathématiques et le sport à l'école
  - Déployer la 4ème année d'internat dans les zones rurales
  - **Réguler l'installation des médecins** et accompagner les médecins en termes de logement
  - **Aider les Français âgés à adapter leurs logements** via « Ma Prime'Adapt »
  - **Développer le versement à la source** des prestations sociales

- **Des progrès pour chacune et chacun :**
  - **Adopter d'une loi de programmation de sécurité intérieure** qui permettra de créer 200 000 brigades de gendarmerie et de doubler les forces de sécurité intérieure, le triplement de l'amende anti-harcèlement
  - **Recruter 8500 magistrats et professionnels** de la justice
  - Refondre le code de procédure pénal
  - **Refondre Schengen** au niveau européen
  - **Investir dans des forces de protection** des frontières
  - Conditionner les titres de séjours longs à un examen de français et une démarche d'intégration aux bénéficiaires du regroupement familial et aux réfugiés
  - **Création du conseiller territorial**
  - **Adopter une loi d'exception pour réduire les délais et simplifier les procédures**
  - Mise en place d'une commission transpartisane pour l'avenir de nos institutions

Contexte

Emmanuel MACRON a présenté sa candidature, en date du 3 mars 2022, veille de la date limite de dépôt des candidatures auprès du Conseil constitutionnel, en publiant une Lettre aux Français, explicitant les raisons de sa candidature à sa réélection. Au cours d'une conférence de presse devant près de 250 journalistes, le 17 mars 2022, **Emmanuel MACRON a présenté son programme en vue de l'élection présidentielle du 10 et 24 avril 2022. Son programme s'articule autour de 3 axes majeurs** :

- **Une France indépendante dans une Europe forte**
- **Le Pacte républicain**
- **Des progrès pour chacune et chacun**

A noter, Emmanuel MACRON publiera son programme à la fin de la semaine et il sera envoyé aux Français, le lundi 21 mars 2022. En outre, il a indiqué qu'il préciserait, au cours de ses déplacements dans les régions, ses positions sur différents sujets tels que la biodiversité et les transports.

Analyse des propositions d'Emmanuel MACRON

Emmanuel MACRON a successivement précisé ses propositions autour des 3 axes, affirmant que « *le projet que je souhaite vous présenter, aujourd'hui, c'est à la fois le fruit d'une cohérence, d'émancipation, de progrès pour chacun, qui se nourrit des crises que nous avons traversées* » :

- Sur la volonté d'avoir une France indépendante, le candidat souhaite contribuer à un budget de l'armée de « *50 milliards en 2025* » et une « ***Nation qui a la capacité de se défendre contre toutes les formes de risques ».*** Emmanuel MACRON souhaite que **la France soit indépendante sur le plan agricole, en poursuivant les politiques menées depuis 2017** et « *l'adoption d'une loi d'orientation et d'avenir agricole »,* **sur le plan énergétique par le biais d'un mix énergétique mêlant le nucléaire et les énergies renouvelables**, et sur le plan industriel en construisant « *des filières 100% françaises* »

- Emmanuel MACRON entend **lutter contre les inégalités sur plusieurs enjeux ; la culture, le travail, l'école, la santé, la recherche et les aides sociales.** Le Président de la République, candidat à sa réélection**, entend accompagner le secteur de la culture** en lançant « une deuxième étape de la commande culturelle » et mieux accompagner les acteurs du secteur. Toutefois, le candidat lie une France indépendante **à l'augmentation *« de la quantité de travail de la Nation »***. Dans ce cadre, il entend **poursuivre les réformes engagées en réformant les retraites et en modifiant Pôle emploi** en « *France Travail* ». En outre, Emmanuel MACRON consacre une partie essentielle de **son programme à l'école en souhaitant mettre en place « *un Pacte nouveau pour les enseignants* »,** renforçant divers enseignements et lutter contre le harcèlement scolaire. Sur l'enjeu de la santé, **le candidat entend poursuivre la politique menée, dans le cadre du SEGUR,** et « *simplifier la gouvernance de l'hôpital* » et lutter contre les déserts médicaux.

- Le dernier enjeu, présenté par le candidat, réside dans le Pacte républicain. Ce dernier s'articule **autour du renforcement des forces de police et de justice**, par "*la création de 200 000 brigades (…) et de 6500 magistrats* », mais également par un **meilleur contrôle des frontières**, souhaités par Emmanuel MACRON dont « *la réforme du droit d'asile* » et la « *mise en place de brigades pour contrôler nos frontières* ». Sur l'aspect de la décentralisation, Emmanuel MACRON **souhaite créer des conseillers territoriaux et *« adopter une loi d'exception*** *pour réduire les délais et simplifier les procédures ».*

Synthèse des propositions et des prises de position d'Emmanuel MACRON

Thèmes	Propositions	Verbatims
Une France indépendante dans une Europe forte		
Défense	• **Sur le financement de l'armée :** o Consacrer 50 milliards d'euros dans le budget à l'armée en 2025 o Poursuivre les investissements pour se préparer à de nouveaux conflits • **Sur le recrutement dans l'armée et les forces de sécurité :** o Généraliser le service national universel o Augmentation des réservistes de l'armée o Augmentation des réservistes de gendarmerie et de police o Développer un plan de mobilisation civil pour renforcer notre résilience • **Sur le service civique :** o Poursuivre la généralisation du service civique	« *Le budget des armées était de 32,3 milliards en 2017, il est de 40,9 milliards, aujourd'hui. La France a 2% de son PIB dans les armées. Nous atteindrons 50 milliards en 2025* » « *Il y a deux enjeux : nous devons continuer en flexibilité et en adaptabilité pour nos armées, en particulier sur les nouveaux types de conflictualité. Nous devons réinvestir dans de la technologie de pointe* » « *On doit avoir une Nation qui a la capacité de se défendre contre toutes les formes de risques* » « *Il nous faut organiser, entretenir, connaître et préparer les compétences et la volonté d'engagement des Français* »

Agriculture	• **Sur l'indépendance agricole :** o Poursuivre le travail effectué par les lois EGAlim o Intensifier notre plan protéines au niveau européen o Renforcer l'investissement « Farm to fork » • **Sur le renouvellement des générations :** o Adopter une loi d'orientation et d'avenir agricole pour mieux former et accompagner nos futurs agriculteurs	*« Durant la pandémie, nos agriculteurs et l'ensemble des salariés du monde agroalimentaire ont été exemplaires. Nous avons œuvré pour continuer à transformer notre agriculture, aller vers plus de qualité, vers plus de bio et de circuits-courts. Tout ce qui a été au cœur des lois EGAlim 1 et 2 sera poursuivi »* *« Nous aurons dans les 12 mois qui vient, des crises alimentaires profondes, en particulier dans les pays très dépendants de l'Ukraine et de la Russie »*
Logement	• **Sur la rénovation thermique :** o Rénover 700 000 logements par an	*« On a réussi en 2021, la rénovation de 600 000 logements »*
Entreprises	• **Sur la fiscalité des entreprises :** o Suppression de la CVAE o Investissement de 30 milliards dans les secteurs d'avenir • **Sur le respect de l'environnement :** o Conditionnement de la rémunération des dirigeants au respect des objectifs sociaux et environnementaux de l'entreprise	*« Il nous faut pouvoir continuer à investir pour renforcer nos entreprises, leurs compétitivités, la création d'entreprises et leurs développements »* *« Dans les secteurs d'avenir, il faut en matière de recherche fondamentale, recherche appliquée et développement industrielle, assumer des investissements massifs dans les mini-lanceurs spatiaux, les biomédicaments, les semi-conducteurs, les réacteurs nucléaires de 3ème et 4ème génération, dans la poursuite de la stratégie du numérique, dans le cloud, dans le quantique et plusieurs autres secteurs »*
Énergie	• **Sur la stratégie énergétique européenne :** o Instaurer la taxe carbone aux frontières o Changer la formation des prix de l'énergie au niveau européen en particulier de l'électricité • **Sur la stratégie énergétique nationale :** o Planifier, par territoire et par secteur, une stratégie énergétique en laissant des libertés d'adaptation o Reprendre le contrôle capitalistique de plusieurs acteurs • **Sur le nucléaire :** o Construire 6 réacteurs et étudier la possibilité d'en construire 8 autres réacteurs • **Sur les énergies renouvelables :** o Multiplier par 10 la puissance solaire o 50 parcs éoliens offshore seront déployés d'ici 2050	*« La France s'est engagée dans une stratégie de neutralité carbone à l'horizon de 2050. Nous pouvons être la 1ère grande nation à sortir de la dépendance au pétrole, au gaz et au charbon »* *« La stratégie de production repose, au fond, sur 3 axes : continuer les investissements en réduction de la consommation, avoir un déploiement de renouvelables massifs, produire du nucléaire avec un nouveau plan de construction de réacteurs. C'est le seul mix qui permet de réduire de manière efficace nos émissions de carbone »*
Mobilité	• **Sur les véhicules électriques :** o Déployer une offre abordable de voitures électriques	*« Nous avons accompagné 1 million de Français pour remplacer leurs véhicules. Nous allons mettre en place des mécanismes de leasing pour accompagner les ménages les plus modestes pour consommer moins et émettre moins »*
Industrie	• **Sur la réindustrialisation :** o Développer des filières 100% françaises	*« Il faut un développement de la politique industrielle, c'est-à-dire le déploiement de filières 100% françaises »*

Des progrès pour chacune et chacun		
Culture	• **Sur le système d'information :** o Lancer des Etats généraux sur le droit à l'information au niveau européen o Consolidation d'un modèle économique viable pour défendre nos informations et la production de documentaires o Bâtir un métaverse européen • **Sur les aides au secteur de la culture :** o Poursuivre les aides à la création et aux artistes o Lancer la 2ème étape de la commande culturelle	*« Je veux porter pour les années qui viennent plusieurs ambitions dont protéger notre information face aux ingérences »*
Travail – Emploi	• **Sur la formation des travailleurs :** o 1 million de personnes seront formées dans les secteurs d'avenir o Développer des formations professionnelles dans les secteurs où il y a du besoin • **Sur l'emploi :** o Poursuivre les réformes du marché du travail en simplifiant le dialogue social o Continuer à simplifier l'assurance chômage o Transformer Pôle emploi en France Travail o Réforme du Compte Épargne Temps pour le rendre universel • **Sur les aides sociales :** o Réformer le RSA en un revenu activité • **Sur les retraites :** o Reporter l'âge de la retraite à 65 ans o Simplifier les mécanismes de cumul « emploi-retraite » en simplifiant les mécanismes de départ progressif et en permettant de bénéficier de la retraite en continuant à avoir un salaire du travail o Porter le minimum de la pension de retraite à 1 100 euros	*« Si nous voulons porter la stratégie d'une France indépendante, il nous faut assumer de renforcer notre croissance potentiel, par plus d'investissement dans le capital, par plus de travail et augmenter la quantité de travail de la Nation »* *« Sur l'idée du Service public d'insertion à l'emploi, on veut, à l'échelle d'un territoire, de mettre en commun tous le savoir-faire et compétences de Pôle emploi, des départements, des régions, des communes, des missions locales »* *« Dans la réforme du RSA, il y aura l'obligation de consacrer 15 à 20 heures par semaine aux activités et formations d'insertion professionnelle et d'être mieux accompagné »* *« La réforme des retraites, que je porte, est différente de celle de 2017 car les conditions ne sont pas les mêmes, le pays continue à se transformer et que je tire les enseignements de ce qui n'a pas été compris. Je souhaite, progressivement, augmenter l'âge de départ, de prendre en compte les carrières longues, prendre en compte les questions d'invalidité et prendre en compte la réalité des métiers et tâches »*
Enseignement supérieur - Recherche	• **Sur les financements au secteur :** o Poursuivre les financements dans l'enseignement supérieur et la recherche • **Sur l'Université :** o Renforcement de l'autonomie des Universités o Augmenter les capacités des filières et développer des filières professionnalisantes • **Sur les organismes de recherche :** o Positionner les organismes de recherche sur les secteurs stratégiques	*« Le financement de notre recherche fondamentale et appliquée sera un élément clé des 5 prochaines années »* *« Nous devons donner aux jeunes, qui rentrent dans des filières, les débouchés, et ce que la filière universitaire permet d'obtenir en termes d'emplois »*
Éducation - Jeunesse	• **Sur l'école :** o Mener une réforme du lycée professionnel o Développer l'école inclusive pour les enfants souffrants de handicap en augmentant et revalorisant le temps de travail jusqu'à 35h pour les accompagnants d'élèves en situation de handicap o Mieux former les élèves et mieux reconnaître les enseignants o Mise en place d'un Pacte nouveau pour les enseignants en augmentant le salaire et mieux remplacer les professeurs absents o Renforcer les formations des professeurs o Renforcer la liberté des établissements scolaires o Renforcer le français, les mathématiques et le sport à l'école • **Sur l'enfance :** o Continuer à déployer le plan 1 000 premiers jours	*« Dans beaucoup de filières, nous formons des jeunes dans des secteurs, qui ne correspondent pas au besoin du monde du travail »* *« Notre société doit continuer de protéger nos enfants et investir beaucoup plus dans nos enfants. Nous lancé la mission 1000 premiers jours qui a permis de changer la vie des familles »* *« On ne parle pas du harcèlement scolaire, mais la souffrance de nos enfants face au harcèlement est un phénomène qui a explosé ces dernières années. Nous devons nous mobiliser par des interdits d'écrans et d'accès aux réseaux »* *« Il faut plus de transparence pour les élèves et les parents. Il faut leur mettre à disposition, les résultats de toutes les évaluations et les rendre publiques »*

	o Renforcer la protection des enfants par le contrôle parental sur les écrans et dans la lutte contre le harcèlement o Renforcer le Pass culture dès 16 ans	
Droit des femmes	• **Sur les violences aux femmes :** o Lutter contre les violences envers les femmes • **Sur les droits des femmes :** o Investir dans la santé féminine o Augmentation du complément de droit de garde et augmentation du soutien familiale pour les mères célibataires	*« J'ai assumé d'en faire pour un 2ème quinquennat, la grande cause nationale »*
Santé	• **Sur les déserts médicaux :** o Aider les médecins de ville qui puissent prendre plus de patients o Désigner un pharmacien ou un infirmier de référence sur un territoire o Mettre en place des permanences dans les déserts médicaux o Développer la téléconsultation o Déployer la 4ème année d'internat dans les zones rurales o Réguler l'installation des médecins et accompagner les médecins en termes de logement • **Sur l'hôpital :** o Améliorer l'accès aux soins d'urgence o Simplifier la gouvernance de l'hôpital en la médicalisant • **Sur l'autonomie :** o Aider les Français âgés à adapter leurs logements via « Ma Prime'Adapt » o Avoir 2 heures par semaine d'accompagnement à domicile pour les personnes o Recruter 50 000 infirmiers et aides-soignants	*« Quand on laisse le problème de la santé s'enlisait comme aujourd'hui, on laisse des déserts médicaux dans des endroits les plus pauvres. On a investi mais on n'a pas résolu tous les problèmes. On doit adapter les solutions aux réalités de terrains »* *« Dès 2018, on a essayé de renforcer la politique de prévention. On a essayé de développer les stratégies précoces »* *« Malgré le SEGUR, il y a une crise de sens pour de nombreux professionnels de santé. Il y a un besoin légitime de reconnaissance à la mission »*
Fiscalité	• **Sur les aides sociales ;** o Développer le versement à la source des prestations sociales • **Sur les primes et impôts ;** o La prime de pouvoir d'achat, sans charges ni impôts, sera porté jusqu'à 3 000 euros o Les droits de succession seront modifiés o Suppression de la redevance télévisuelle o Abaissement des charges pour les indépendants	*« Nous avons un objectif : lutter contre le droit aux recours. Tous nos compatriotes qui ont droit à ces aides, avec le versement à la source, on lutte contre le droit aux recours. C'est également le système le plus simple pour lutter contre la fraude »*

Un Pacte Républicain		
Sécurité	• **Sur les forces de police ;** o Adopter d'une loi de programmation de sécurité intérieure qui permettra de créer 200 000 brigades de gendarmerie et de doubler les forces de sécurité intérieure, le triplement de l'amende anti-harcèlement • **Sur la justice ;** o Recruter 8500 magistrats et professionnels de la justice o Refondre le code de procédure pénal o Mettre en œuvre les Etats généraux de la justice • **Sur l'immigration ;** o Refondre Schengen au niveau européen o Investir dans des forces de protection des frontières o Refondre le droit d'asile • **Sur l'intégration ;** o Renforcer les investissements sur les cours de langue, sur le travail et sur le répartissement géographique o Transformer les modes d'accès aux titres de séjours o Conditionner les titres de séjours longs à un examen de français et une démarche d'intégration aux bénéficiaires du regroupement familial et aux réfugiés	*« Un gros travail a été conduit sur la sécurité avec les 10 000 postes de policiers, les procédures ont été simplifiées et nos forces ont été équipées avec un renouvellement des véhicules »* *« Nous avons augmenté de 30% les investissements dans notre justice »* *« Le refus d'asile vaudra obligation le territoire français. Nous avons conduit une première réforme pour réduire les délais. Nous devons réduire les lourdeurs administratives qui réduisent notre efficacité »*
Décentralisation	• **Sur la déconcentration ;** o Création du conseiller territorial o Renforcer la coopération entre les échelons territoriaux o Mise en place d'un droit à la différenciation qui permettra à chaque territoire de revenir sur des organisations territoriales établies • **Sur l'action publique ;** o Mise en place d'un service public ouvert o Améliorer l'action collective o Adopter une loi d'exception pour réduire les délais et simplifier les procédures	*« Nous territorialiserons davantage l'action publique avec une déconcentration de nos services publique »* *« Un Etat, au service de la Nation, c'est un Etat simple »*
Institutions	• **Sur le Parlement ;** o Développer la proportionnelle o Mise en place d'une commission transpartisane pour l'avenir de nos institutions	*« Je lancerai une commission transpartisane pour rénover nos institutions »*

Document réalisé par
Nicolas BOUROUFFALA
Chargé de mission

Politique RGPD :
Conformité SEANCE PUBLIQUE articles 14 et 28 RGPD en lien sur le site SEANCE PUBLIQUE

2-4, rue Saint-Simon –75007 Paris
www.seance-publique.com
01 45 44 50 95